

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов Иркутской области и Губернатора Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов Иркутской области и Губернатора Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Комиссии по Регламенту, депутатской этике, информационной политике и связям с общественными объединениями Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона области — 5 ноября 2013 года.

Председатель
Законодательного Собрания

Л.М. Берлина

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комиссия по Регламенту, депутатской этике, информационной политике
и связям с общественными объединениями

РЕШЕНИЕ № 2/1 - КР

10.10.2013

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области
«О внесении изменений в Закон
Иркутской области «Об обеспечении
доступа к информации о деятельности
государственных органов Иркутской
области и Губернатора Иркутской
области»

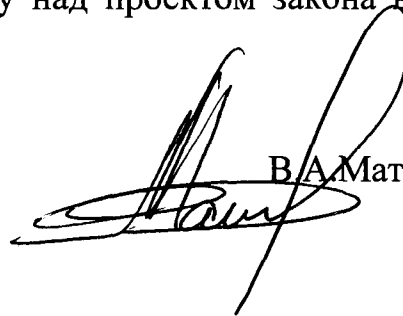
Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области „«Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов Иркутской области и Губернатора Иркутской области», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комиссия

РЕШИЛА:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов Иркутской области и Губернатора Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов Иркутской области и Губернатора Иркутской области» в 1-м чтении и продолжить работу над проектом закона во 2-м чтении.

Председатель комиссии


В.А. Матиенко



УКАЗ

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

19 августа 2013 года

№ 272-уг

Иркутск

**О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области
проекта закона Иркутской области «О внесении изменений
в Закон Иркутской области «Об обеспечении доступа к информации
о деятельности государственных органов Иркутской области
и Губернатора Иркутской области»**

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

ПО С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов Иркутской области и Губернатора Иркутской области» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Докладчиком определить директора Иркутского областного государственного научно-исследовательского казенного учреждения «Институт законодательства и правовой информации имени М.М. Сперанского» А.А. Петрова.



В. Ерощенко

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	3614
Дата	21.08.2013 г.
на	08 листах, индекс 01-12

10:00

ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «ОБ ОБЕСПЕЧЕНИИ ДОСТУПА К ИНФОРМАЦИИ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ И ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 3 ноября 2011 года № 105-ОЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов Иркутской области и Губернатора Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2011, № 36, т. 2) следующие изменения:

1) часть 1 статьи 4 дополнить новым абзацем следующего содержания:

«Общедоступная информация о деятельности государственных органов Иркутской области предоставляется государственными органами Иркутской области неограниченному кругу лиц посредством ее размещения в сети «Интернет» в форме открытых данных.»;

2) в статье 11:

абзац второй части 2 признать утратившим силу;

дополнить частью 2¹ следующего содержания:

«2¹. Правительством Иркутской области устанавливаются:

1) порядок создания официального портала Иркутской области;

2) порядок размещения на официальном портале Иркутской области информации о деятельности государственных органов Иркутской области (за исключением порядка обязательного размещения в сети «Интернет» в форме открытых данных общедоступной информации, указанной в части 7¹ статьи 14 Федерального закона от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»);

3) периодичность размещения и сроки обновления, обеспечивающие своевременность реализации и защиты пользователями своих прав и законных интересов, на официальном портале Иркутской области информации о деятельности государственных органов Иркутской области (за исключением общедоступной информации о деятельности государственных органов Иркутской области в форме открытых данных, периодичность и

сроки обновления которой определяются в порядке, установленном Правительством Российской Федерации);

4) требования к технологическим, программным и лингвистическим средствам обеспечения пользования официальным порталом Иркутской области (за исключением требований к технологическим, программным и лингвистическим средствам, необходимым для размещения информации на официальном портале Иркутской области в форме открытых данных, а также для обеспечения использования указанной информации);

5) иные требования к размещению на официальном портале Иркутской области информации о деятельности государственных органов Иркутской области.»;

абзац второй части 3 признать утратившим силу;

дополнить частью 3¹ следующего содержания:

«3¹. Государственным органом Иркутской области устанавливаются:

1) порядок создания официального сайта этого государственного органа Иркутской области;

2) порядок размещения на официальном сайте этого государственного органа Иркутской области информации о его деятельности (за исключением порядка обязательного размещения в сети «Интернет» в форме открытых данных общедоступной информации, указанной в части 7¹ статьи 14 Федерального закона от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»);

3) периодичность размещения и сроки обновления, обеспечивающие своевременность реализации и защиты пользователями своих прав и законных интересов, на официальном сайте этого государственного органа Иркутской области информации о его деятельности (за исключением общедоступной информации о деятельности государственных органов Иркутской области в форме открытых данных, периодичность и сроки обновления которой определяются в порядке, установленном Правительством Российской Федерации);

4) требования к технологическим, программным и лингвистическим средствам обеспечения пользования официальным сайтом этого государственного органа Иркутской области (за исключением требований к технологическим, программным и лингвистическим средствам, необходимым для размещения информации на официальном сайте этого государственного органа Иркутской области, а также для обеспечения использования указанной информации);

5) иные требования к размещению на официальном сайте этого государственного органа Иркутской области информации о его деятельности.»;

дополнить частью 5 следующего содержания:

«5. В случаях, определенных Правительством Российской Федерации, доступ к информации о деятельности государственных органов Иркутской

области, содержащейся в государственных информационных системах Иркутской области, с использованием сети «Интернет», предоставляется исключительно пользователям информации, прошедшим авторизацию в единой системе идентификации и аутентификации.»;

3) в статье 12:

абзац первый части 3 изложить в следующей редакции:

«3. Состав информации о деятельности государственного органа Иркутской области, размещаемой в сети «Интернет» на официальном сайте соответствующего государственного органа Иркутской области (за исключением информации, указанной в части 7¹ статьи 14 Федерального закона от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»), определяется:».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области

С.В. Ероценко

г. Иркутск
«__» _____ 2013 года
№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об обеспечении
доступа к информации о деятельности государственных органов
Иркутской области и Губернатора Иркутской области»

1. Субъект права законодательной инициативы

Субъектом законодательной инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов Иркутской области и Губернатора Иркутской области» (далее – проект закона) подготовлен Иркутским областным государственным научно-исследовательским казенным учреждением «Институт законодательства и правовой информации имени М.М. Сперанского».

2. Правовые основания принятия проекта закона

Правовым основанием принятия проекта закона являются положения Конституции Российской Федерации (пункт «б» части 1 статьи 72, часть 2 статьи 76), Федерального закона от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», Федерального закона от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», Устава Иркутской области (пункт 6 части 2 статьи 5, часть 2 статьи 46).

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона

Внесение изменений в Закон Иркутской области от 3 ноября 2011 года № 105-ОЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов Иркутской области и Губернатора Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области) обусловлено вступлением в силу Федерального закона от 7 июня 2013 года № 112-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и Федеральный закон «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления». Данным Федеральным законом внесены изменения в Федеральный закон от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», связанные с особыми правилами размещения общедоступной информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть «Интернет») в форме общедоступных данных, а также с предоставлением доступа к определенной информации

посредством сети «Интернет» только пользователям, прошедшим авторизацию в единой системе идентификации и аутентификации.

В действующей редакции Федеральный закон от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» предусматривает, что все основные правила, связанные с размещением общедоступной информации о деятельности государственных органов в форме открытых данных определяются Правительством Российской Федерации. Также Правительством Российской Федерации определяется состав общедоступной информации о деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, размещаемой в сети «Интернет» в форме открытых данных, созданной указанными органами или поступившей к ним при осуществлении полномочий по предметам ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации или органам местного самоуправления. Ранее все указанные полномочия в отношении информации о деятельности государственных органов субъектов Российской Федерации определялись данными органами самостоятельно.

Также Закон Иркутской области в действующей редакции не предусматривает возможности предоставления доступа к определенной информации о деятельности государственных органов Иркутской области посредством сети «Интернет» только пользователям, прошедшим авторизацию в единой системе идентификации и аутентификации.

Проект закона подготовлен в целях приведения Закона Иркутской области в соответствие с указанными изменениями.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона

Проект закона состоит из двух статей.

Статьей 1 предусмотрено внесение изменений в Закон Иркутской области, направленных на:

1) дополнение части 1 статьи 4 новым абзацем, предусматривающим форму размещения в сети «Интернет» общедоступной информации о деятельности государственных органов Иркутской области (пункт 1);

2) изменения ряда положений статьи 11 и 12 с целью исключения из компетенции государственных органов Иркутской области полномочий, связанных с размещением в сети «Интернет» общедоступной информации о деятельности государственных органов Иркутской области в форме открытых данных, а также определением состава части такой информации (абзацы второй – пятый пункта 2, пункт 3);

3) предусмотреть возможность в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, предоставления доступа к

информации о деятельности государственных органов Иркутской области с использованием сети «Интернет» исключительно пользователям информации, прошедшим авторизацию в единой системе идентификации и аутентификации (абзацы шестой и седьмой пункта 2).

Статья 2 определяет порядок вступления Закона в силу.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона

Принятие проекта закона потребует внесения изменений:

1) в перечень информации о деятельности Губернатора Иркутской области, размещаемой в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном портале Иркутской области, утвержденный Указом Губернатора Иркутской области от 15 августа 2012 года № 248-уг «О перечне информации о деятельности Губернатора Иркутской области, размещаемой в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном портале Иркутской области»;

2) в порядок создания официального портала Иркутской области, размещения и обновления на нем информации о деятельности государственных органов Иркутской области и Губернатора Иркутской области, утвержденный постановлением Правительства Иркутской области от 19 октября 2012 года № 576-пп «Об организации размещения информации о деятельности государственных органов Иркутской области, Губернатора Иркутской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обеспечении доступа к указанной информации»;

3) в состав информации, размещаемой в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном портале Иркутской области, утвержденный постановлением Правительства Иркутской области от 19 октября 2012 года № 576-пп «Об организации размещения информации о деятельности государственных органов Иркутской области, Губернатора Иркутской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обеспечении доступа к указанной информации»;

4) в состав информации о деятельности Правительства Иркутской области и иных исполнительных органов государственной власти Иркутской области, размещаемой в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», утвержденный постановлением Правительства Иркутской области от 19 октября 2012 года № 576-пп «Об организации размещения информации о деятельности государственных органов Иркутской области, Губернатора Иркутской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обеспечении доступа к указанной информации».

Также принятие проекта закона потребует внесения изменений в правовые акты Законодательного Собрания Иркутской области, Уполномоченного по правам человека в Иркутской области, Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области, Контрольно-счетной палаты Иркутской области и Избирательной комиссии Иркутской области, регулирующие вопросы создания официальных сайтов этих государственных органов Иркутской области, размещения на них информации о деятельности этих государственных органов Иркутской области, а также состав указанной информации.

Внесение указанных изменений представляется целесообразным после реализации Правительством Российской Федерации полномочий, предусмотренных частью 4 статьи 7, частью 5 статьи 10, частями 3 и 4 статьи 13, частью 7¹ и 9 статьи 14 Федерального закона от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления».

6. Финансирование действия закона Иркутской области

Принятие проекта закона не повлечет дополнительных расходов областного бюджета.

7. Перечень органов и организаций, с которыми проект согласован

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

Директор Иркутского областного
государственного научно-
исследовательского казенного
учреждения «Институт
законодательства и правовой
информации имени
М.М. Сперанского»



А.А. Петров



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
ПРОКУРАТУРА
Иркутской области

Председателю Законодательного Собрания
Иркутской области

Берлиной Л.М.

ул. Володарского, 5, г. Иркутск, 664011

13.09.13 № 11-12-13

на № 2352 от 27.08.13

Уважаемая Людмила Михайловна,

Прокуратурой области рассмотрен проект Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов Иркутской области и Губернатора Иркутской области».

Противоречий федеральному законодательству, коррупциогенных факторов, нарушений правил юридической техники в законопроекте не выявлено.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции

А.А.Некрасов

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	<u>404</u>
Дата	<u>20.09.2013</u>
№	<u>01</u> листам, индекс <u>01-3</u>

A064947



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Желябова ул. д. 6, Иркутск, 664011, а/я 76
тел. факс (3952) 792-792, e-mail: office@minjust-irk.ru

09.09.2013 № 02-04/5928
на № 2352 от

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	3843
Дата	12.09.2013 г.
на	03 листах, индекс 01-31

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

Л.М. Берлиной

ул. Ленина, д. 1 «а»
Иркутск, 664027

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об обеспечении доступа
к информации о деятельности государственных органов Иркутской области и
Губернатора Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов Иркутской области и Губернатора Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 03.11.2011 № 105-оз «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов Иркутской области и Губернатора Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пункту «б» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – защита прав и свобод человека и гражданина.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции

Федерального закона от 02.07.2013 № 185-ФЗ), Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» (в редакции Федерального закона от 07.06.2013 № 112-ФЗ), Федеральным законом от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (в редакции Федерального закона от 02.07.2013 № 187-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для регулирования общественных отношений в указанной сфере. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

В соответствии с частью 1 статьи 3 Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» правовое регулирование отношений, связанных с обеспечением доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, данным Федеральным законом, Федеральным законом "Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации", другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. Правовое регулирование отношений, связанных с обеспечением доступа к информации о деятельности государственных органов субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, осуществляется также законами, иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, а в отношении органов местного самоуправления - муниципальными правовыми актами.

Согласно части 5 статьи 8 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» государственные органы и органы местного самоуправления обязаны обеспечивать доступ, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети "Интернет", к информации о своей деятельности на русском языке и государственном языке соответствующей республики в составе Российской Федерации в соответствии с федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5

Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

Начальника Управления



Т.В. Возжаева

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект закона Иркутской области
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об обеспечении
доступа к информации о деятельности государственных органов
Иркутской области и Губернатора Иркутской области»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов Иркутской области и Губернатора Иркутской области» (далее – проект закона).

Целью проекта закона является внесение изменений в Закон Иркутской области от 3 ноября 2011 года № 105-ОЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов Иркутской области и Губернатора Иркутской области», которое вызвано вступлением в силу Федерального закона от 7 июня 2013 года № 112-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и Федеральный закон «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» (далее – Федеральный закон № 112-ФЗ).

Пунктом «б» части 1 статьи 72, частью 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации предусмотрено, что в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находится защита прав и свобод человека и гражданина; по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Предметом регулирования Федерального закона от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» (далее – Федеральный закон № 8-ФЗ) являются отношения, связанные с обеспечением доступа пользователей информацией (граждан, организаций, общественных объединений) к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления (часть 1 статьи 2). В нем закрепляются основные принципы и способы обеспечения доступа к информации о деятельности данных органов (статьи 4 и 6), устанавливаются форма и способы предоставления такой информации (статья 7), предусмотрено, что доступ пользователей к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления обеспечивается, в том числе, посредством ее размещения в сети «Интернет» (статьи 13 и 14).

Законом Иркутской области от 3 ноября 2011 года № 105-ОЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов Иркутской области и Губернатора Иркутской области» (далее – Закон

Иркутской области № 105-ОЗ) урегулированы отношения, связанные с обеспечением государственными органами Иркутской области доступа пользователей информацией к информации о деятельности государственных органов Иркутской области, Губернатора Иркутской области.

Федеральным законом № 112-ФЗ, вступившим в силу с 1 июля 2013 года, в Федеральный закон № 8-ФЗ внесены изменения.

Действующая редакция Федерального закона № 8-ФЗ предусматривает определенные изъятия из полномочий государственных органов субъектов Российской Федерации в части организации доступа к информации о деятельности государственных органов, размещаемой в сети «Интернет», предоставления такой информации, что влечет за собой необходимость внесения соответствующих изменений в Закон Иркутской области № 105-ОЗ.

В соответствии частью 2 статьи 46 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области посредством принятия законов Иркутской области регулирует вопросы, относящиеся в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, Уставом Иркутской области и законами Иркутской области к ведению и полномочиям Иркутской области как субъекта Российской Федерации.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральным законам, Уставу Иркутской области и законам области. Правовая основа для его принятия Законодательным Собранием Иркутской области имеется.

Требования, предъявляемые к проектам законов области, установленные Законом Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», в целом соблюдены.

Вместе с тем, к проекту закона имеются следующие предложения.

1. Проект закона предусматривает, что:

«2¹. Правительством Иркутской области устанавливаются:

3) периодичность размещения и сроки обновления, обеспечивающие своевременность реализации и защиты пользователями своих прав и законных интересов, на официальном портале Иркутской области информации о деятельности государственных органов Иркутской области (за исключением общедоступной информации о деятельности государственных органов Иркутской области в форме открытых данных, периодичность и сроки обновления которой определяются в порядке, установленном Правительством Российской Федерации);

5) иные требования к размещению на официальном портале Иркутской области информации о деятельности государственных органов Иркутской области.».

Данные положения проекта закона требуют дополнительного обсуждения с авторами законопроекта в связи со следующим.

В соответствии с частями 6 и 8 статьи 14 Федерального закона № 8-ФЗ перечни информации о деятельности государственных органов субъектов Российской Федерации, размещаемой в сети «Интернет», утверждаются в порядке, определяемом субъектами Российской Федерации; при утверждении указанных перечней определяются периодичность размещения информации в сети «Интернет», за исключением информации, размещаемой в форме открытых данных, сроки ее обновления, обеспечивающие своевременность реализации и защиты пользователями информацией своих прав и законных интересов, а также иные требования к размещению указанной информации.

Часть 9 статьи 14 Федерального закона № 8-ФЗ предусматривает, что периодичность размещения в сети «Интернет» в форме открытых данных общедоступной информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, сроки ее обновления, обеспечивающие своевременность реализации и защиты пользователями своих прав и законных интересов, а также иные требования к размещению указанной информации в форме открытых данных определяются в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Из указанных норм, рассмотренных в их совокупности, усматривается, что к полномочиям субъектов Российской Федерации относится определение периодичности размещения информации о деятельности государственных органов в сети «Интернет», сроков ее обновления, а также иных требований к размещению указанной информации, за исключением общедоступной информации, размещаемой в сети «Интернет» в форме открытых данных.

Представляется необходимым при рассмотрении проекта закона во втором чтении уточнить положения пунктов 3 и 5 предлагаемой части 2¹ проекта закона с учетом требований частей 6, 8 и 9 статьи 14 Федерального закона № 8-ФЗ.

2. Проект закона предусматривает, что:

«2¹. Правительством Иркутской области устанавливаются:

4) требования к технологическим, программным и лингвистическим средствам обеспечения пользования официальным порталом Иркутской области (за исключением требований к технологическим, программным и лингвистическим средствам, необходимым для размещения информации на официальном портале Иркутской области в форме открытых данных, а также для обеспечения использования указанной информации)».

Согласно части 5 статьи 10 Федерального закона № 8-ФЗ требования к технологическим, программным и лингвистическим средствам, необходимым для размещения информации государственными органами и органами местного самоуправления в сети «Интернет» в форме открытых данных, а также для обеспечения ее использования, устанавливаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Из приведенной выше части проекта закона следует, что понятие «требования к технологическим, программным и лингвистическим средствам обеспечения пользования официальным порталом Иркутской области» рассматривается авторами законопроекта как понятие, во-первых, однородное и, во-вторых, более широкое, нежели понятие «требования к технологическим, программным и лингвистическим средствам, необходимым для размещения информации на официальном портале Иркутской области в форме открытых данных, а также для обеспечения использования указанной информации».

Между тем, представляется, что предусмотренное частью 4 статьи 10 Федерального закона № 8-ФЗ «обеспечение пользования официальными сайтами государственных органов» представляет собой совокупность действий указанных органов, направленных на создание условий, позволяющих пользователям информацией осуществлять беспрепятственный, наглядный поиск интересующей их информации на официальных сайтах. При анализе указанного понятия ключевым словом является «пользование сайтом».

Предусмотренное частью 5 статьи 10 Федерального закона № 8-ФЗ «размещение информации государственными органами в сети «Интернет» в форме открытых данных, а также обеспечение использования такой информации» представляет собой совокупность действий государственных органов, в результате осуществления которых общедоступная информация в форме открытых данных появляется на официальном сайте (определенный формат, специальная страница с реестром, отдельные страницы), а пользователи информацией беспрепятственно осуществляют поиск необходимой информации в сети «Интернет» на официальном сайте. При анализе указанного понятия ключевым словом является «общедоступная информация в форме открытых данных, ее размещение, использование».

Представляется необходимым при рассмотрении проекта закона во втором чтении уточнить положения пункта 4 предлагаемой части 2¹ проекта закона с учетом требований частей 4 и 5 статьи 10 Федерального закона № 8-ФЗ.

3. К предлагаемой части 3¹ проекта закона имеются предложения, аналогичные предложениям, изложенным в пунктах 1 и 2 настоящего заключения.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96. Коррупциогенные факторы по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона не выявлены.

Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между статьями и пунктами статей отсутствуют.

С учетом вышеизложенного, проект закона может быть рекомендован для принятия Законодательным Собранием Иркутской области в первом чтении и продолжении работы над ним во втором чтении.

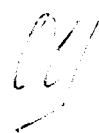
Начальник отдела по
законодательству о государственном
строительстве области и местном
самоуправлении



А.В. Константинов

«СОГЛАСОВАНО»:

Начальник
правового управления



И.Н. Ощипок

В.А. Галацан